

Juicio Contencioso Administrativo:
SUA/II/JCA/02225/2024

Actor:

Autoridades Demandadas:
Dirección General de Seguridad
Pública, Tránsito y Protección Civil de
Xalisco, Nayarit

, Agente de Vial

Sentencia Definitiva

Tepic, Nayarit; a seis de junio de dos mil veinticinco.

VISTOS para resolver los autos del Juicio Contencioso Administrativo SUA/II/JCA/02225/2024, esta **Segunda Sala Unitaria Administrativa del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit**¹, a cargo del **Magistrado Numerario Licenciado Juan Manuel Ochoa Sánchez**, procede a emitir sentencia en el juicio promovido por ***** -en delante parte actora -, en los siguientes términos:

RESULTANDO

Presentación de la demanda. El catorce de octubre de dos mil veinticuatro, se presentó ante Oficialía de Partes de este Tribunal, escrito signado por el actor, mediante el cual interpuso Juicio Contencioso Administrativo en contra de la **boleta de infracción con número de folio ***** de fecha nueve de octubre de dos mil veinticuatro**, señalando como autoridades demandadas a la **Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Protección Civil de Xalisco, Nayarit y al Agente Vial, *******.

1. Admisión de la demanda. El veintitrés de octubre de dos mil veinticuatro, mediante acuerdo, se admitió la demanda que promovió la parte actora, asimismo tuvo por ofrecidas y admitidas las pruebas de su escrito inicial de demanda y otorgó la suspensión del acto impugnado con efectos restitutorios, ordenando su cumplimiento sin demora. En ese mismo acto, se ordenó correr traslado a las autoridades demandadas para que dentro del plazo de diez días contestaran la demanda y ofrecieran las pruebas que estimaran pertinentes.

¹ A quien se referirá en adelante como "Segunda Sala Unitaria Administrativa", salvo mención expresa, en concordancia con el Acuerdo General número TJAN-P-002/2023, emitido por el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa, aprobado en la Novena Sesión Ordinaria Administrativa SO-09/2023, celebrada el veintinueve de septiembre de dos mil veintitrés, a través del cual, se declara el inicio formal de funciones de las Salas Unitarias Administrativas y de la Sala Colegiada de Recursos, de este Tribunal de Justicia, a partir del dieciséis de octubre de dos mil veintitrés.

2. Emplazamiento. El doce de noviembre de dos mil veinticuatro, se emplazó a las autoridades demandadas, tanto de los hechos imputados por el actor como de sus conceptos de impugnación, actuación visible a folio 19 del expediente que se actúa.

El once de diciembre de dos mil veinticuatro, mediante oficio DSPTPC/338/2024 presentado ante Oficialía de Partes de este Tribunal, el Director de Seguridad Pública, Tránsito y Protección Civil de Xalisco, Nayarit, informó sobre la liberación de la motocicleta materia del presente juicio, remitiendo formato de liberación número 69 de fecha diez de diciembre de dos mil veinticuatro, visible a folio 53 del expediente que se actúa.

3. Contestación de la demanda. El veintiocho de noviembre de dos mil veinticuatro, la autoridad demandada, Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Protección Civil de Xalisco, Nayarit, presentó ante Oficialía de Partes de este Tribunal el oficio DSPTPC/295/2024, mediante el cual dio contestación a la demanda de Juicio Contencioso Administrativo presentada por la parte actora; por lo que mediante acuerdo de fecha siete de enero de dos mil veinticinco, se le tuvo por contestada la demanda en tiempo y forma, asimismo se le tuvo por ofrecidas y admitidas las pruebas de su oficios de contestación de demanda y ordenó correr traslado de la misma a la parte actora, a efecto de que se impusiera oportunamente del oficio de contestación y estuviera en aptitud de formular alegatos el día de la audiencia.

4. Celebración de audiencia. El treinta y uno de enero de dos mil veinticinco, se celebró la audiencia de juicio prevista por el artículo 226 de la Ley de Justicia y Procedimientos Administrativos del Estado de Nayarit, en la cual se asentó la inasistencia de las partes, no obstante, de haber sido previamente notificadas; se desahogaron las pruebas admitidas, asimismo se declaró precluido el derecho de formular alegatos a las partes. En ese mismo acto, se acordó turnar para resolución el juicio en que se actúa, acorde a lo dispuesto por el artículo 229 de la Ley de Justicia y Procedimientos Administrativos del Estado de Nayarit. Sentencia que hoy se pronuncia de conformidad a los siguientes:

CONSIDERANDOS

Primero. Competencia. Con fundamento en los artículos 116, fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 103 y 104 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit; 1, 4, fracción XIV, 5, fracción II, 7, fracción II, 19, fracciones III y VII, 33, 37, 39, 40, 41, fracciones II y VIII de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Nayarit; 23², 109, 119, 148 y 230 de la Ley de Justicia y Procedimientos Administrativos del Estado de Nayarit³; así como el Acuerdo General No. TJAN-P-02/2023⁴, aprobado por el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa en la Novena Sesión Ordinaria Administrativa, celebrada el veintinueve de septiembre de dos mil veintitrés y el Acuerdo General No. TJAN-P-03/2023⁵, aprobado por el Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa en la Décima Séptima Sesión Extraordinaria Administrativa, celebrada el trece de octubre de dos mil veintitrés; esta Segunda Sala Unitaria Administrativa es constitucional y legalmente competente para conocer, tramitar y resolver el presente Juicio Contencioso Administrativo, en razón de que se plantea una controversia administrativa entre autoridades de la Administración Pública Municipal y un particular, donde ejerce jurisdicción y competencia este Órgano Jurisdiccional.

Segundo. De las causales de improcedencia o sobreseimiento. De conformidad con los artículos 148⁶ y 230, fracción I⁷ de la Ley de Justicia, las causales de improcedencia y sobreseimiento son de orden público e interés social, las cuales deben resolverse previamente al estudio del fondo de este Juicio Contencioso Administrativo, las opongan o no las partes, pues son de estudio preferente al tratarse de impedimentos legales que no permiten el estudio del fondo del asunto, por tanto, el juzgador debe

²“**Artículo 23.-** Las resoluciones serán claras, precisas y congruentes con las cuestiones planteadas por las partes o las derivadas del expediente del procedimiento y proceso administrativo.”

³ A quien se referirá en adelante como “Ley de Justicia”.

⁴ Acuerdo General del Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, por el que se determina el inicio formal de funciones de las Salas Unitarias Administrativas y la Sala Colegiada de Recursos y, a su vez, se extingue la primera y segunda sala administrativa, con motivo del decreto publicado el veintiséis de mayo de dos mil veintitrés, por el que se emite la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa, la cual contempla una nueva integración, organización y funcionamiento de este Tribunal.

⁵ Acuerdo General del Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, por el que se aprueba la adscripción de los Magistrados que integrarán las Salas Unitarias Administrativas, y a su vez, se establecen las nomenclaturas y el esquema de turnos de los asuntos de su competencia, con motivo del decreto publicado el veintiséis de mayo de dos mil veintitrés, por el que se emite la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa.

⁶ “**Artículo 148.** Contestada la demanda, el magistrado instructor examinará el expediente, y si encontrare acreditada claramente alguna causa evidente de improcedencia o sobreseimiento, a petición de parte o de oficio, emitirá la resolución en la que se dé por concluido el juicio. En caso de que la causal no resultare clara, ésta se decidirá en la sentencia que resuelva la cuestión planteada.”

⁷ “**Artículo 230.** La sentencia que se dicte deberá contener:

I. El análisis de las causales de improcedencia o sobreseimiento del juicio, en su caso;....”

primeramente analizarlas, pues de lo contrario se causarían evidentes daños y perjuicios a las partes promoventes.

Por lo anterior y en virtud que en el presente asunto la autoridad demandada no señaló causales de sobreseimiento, y toda vez que esta Segunda Sala Unitaria Administrativa, se encuentra obligada de oficio a estudiar de manera preferente con anterioridad al fondo de la controversia planteada, se procede analizar si en el Juicio que se resuelve se configura algún supuesto de los que se enuncian en los artículos 224⁸ y 225⁹ de la Ley de Justicia.

En tal sentido, y de la revisión integral de las constancias que forman el presente Juicio Contencioso Administrativo, esta Segunda Sala Administrativa no aprecia que se actualice alguna de las causales de improcedencia y sobreseimiento señaladas en la Ley de Justicia que imposibiliten el pronunciamiento sobre el fondo del asunto.

Tercero. Puntos Controvertidos. De las constancias que integran el presente expediente, se advierte que el acto que se impugna es **boleta de infracción con número de folio ***** de fecha nueve de octubre de dos mil veinticuatro**, acto administrativo que se encuentra debidamente acreditado con la exhibición del citado documento que hace la parte actora, mismo que se encuentra visible a folio 9 del expediente en que se actúa y por el reconocimiento expreso que hacen las autoridades demandadas.

Cuarto. Estudio de Fondo. En virtud de que esta Segunda Sala Unitaria Administrativa determinó que no se actualizaron causales de improcedencia que impidieran el estudio de fondo del presente asunto y una vez precisado en el considerando anterior en qué consiste la litis en el juicio que se actúa,

⁸ **Artículo 224.-** El juicio ante el Tribunal es improcedente:

- I. Contra los actos o las disposiciones generales que no sean de la competencia del Tribunal;
- II. Contra actos o disposiciones generales del propio Tribunal;
- III. Contra los actos o las disposiciones generales que hayan sido impugnados en un proceso jurisdiccional distinto, siempre que exista sentencia ejecutoriada que decida el fondo del asunto;
- IV. Contra los actos o las disposiciones generales que no afecten los intereses jurídicos o legítimos del actor;
- V. Contra los actos o las disposiciones generales que se hayan consentido expresamente por el actor, mediante manifestaciones escritas de carácter indubitable;
- VI. Contra los actos o las disposiciones generales que se hayan consentido tácitamente, entendiéndose por aquellos contra los que no se promueva el juicio en los plazos señalados por esta ley;
- VII. Cuando de las constancias de autos apareciere claramente que no existe el acto o la disposición general reclamados;
- VIII. Cuando el acto o la disposición general impugnados no puedan surtir efecto alguno, legal o materialmente, por haber dejado de existir el objeto o materia del mismo, y
- IX. En los demás casos en que la improcedencia resulte de alguna disposición legal.”

⁹ **Artículo 225.-** Procede el sobreseimiento del juicio:

- I. Cuando el demandante se desista expresamente del juicio;
- II. Cuando durante el juicio apareciere o sobreviniere alguna de las causas de improcedencia a que se refiere el artículo anterior;
- III. Cuando el demandante muera durante el juicio, siempre que el acto o la disposición general impugnados sólo afecten sus derechos estrictamente personales;
- IV. Cuando la autoridad demandada haya satisfecho claramente las pretensiones del actor, y
- V. En los demás casos en que por disposición legal haya impedimento para emitir resolución definitiva.”

se procede al estudio y resolución de los conceptos de impugnación expresados por la parte actora en su escrito de demanda.

Al efecto, y según el criterio emitido por el Poder Judicial de la Federación, no es necesario transcribir los conceptos de impugnación que hiciera valer el accionante en su escrito inicial, ni la contestación que produjera al respecto la demandada, toda vez que dicha omisión no deja en estado de indefensión a las partes, por lo que en la presente sentencia definitiva no se transcriben por cuestiones de economía procesal y sentido ecológico, y se tienen por reproducidos como si a la letra se insertase.

Cabe hacer la precisión que lo anterior, no implica falta de cumplimiento a los principios de congruencia y exhaustividad en las sentencias, es decir, sin que sea obstáculo para que en la presente resolución se estudien de manera exhaustiva, todas y cada una de las inconformidades planteadas, como lo prevé el artículo 230, fracción III¹⁰ de la Ley de Justicia, se sustenta lo anterior por analogía en la tesis jurisprudencial: **CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.**¹¹

Ahora bien, la parte actora en su escrito de demanda hace valer dos conceptos de impugnación, visible a fojas 1 al 8 del expediente que se actúa, en los cuales sustancialmente señalan lo siguiente:

1. El acto combatido transgrede en su perjuicio lo dispuesto por el artículo 16 Constitucional, por la indebida fundamentación y motivación, ya que se puede apreciar que la boleta carece de los dispositivos legales necesarios para su validez, es decir, además de existir violaciones formales en perjuicio de lo que establece el artículo 7 de la Ley de Justicia, ya que la hora y fecha en que se le infraccionó no se plasmó, además en los datos del agente también fueron plasmados con número y no con letra como lo establece el citado artículo en mención.

¹⁰ **Artículo 230.** La sentencia que se dicte deberá contener:

III. El análisis de todas y cada una de las cuestiones planteadas por los interesados, salvo que el estudio de una o algunas sea suficiente para desvirtuar la validez del acto o disposición general impugnados;”

¹¹ Tesis: 2a./J. 58/2010, de Jurisprudencia, de la Novena Época, de la Instancia de la Segunda Sala, en materia Común, con registro 164618, Tomo XXXI, mayo de 2010, página 830; de la fuente Gaceta del Semanario Judicial de la Federación.

2. En el acto impugnado, no se establecieron circunstancias de lugar, tiempo y modo, en el que se llevó a cabo el arbitrario acto impugnado, pues no se acredita de modo alguno que hubiera cometido la infracción, ya que se le pretende adjudicar una conducta totalmente falsa, basada en un criterio unilateral y sin fundamento, configurándose violaciones legales y constitucionales.

Por su parte, el Director de Seguridad Pública, Tránsito y Protección Civil Municipal de Xalisco, Nayarit, en su calidad de autoridad demandada, al momento de contestar la demanda, en su oficio presentado el veintiocho de noviembre de dos mil veinticuatro¹² estableció que la agente de tránsito, *****, adscrita a la Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Protección Civil del Municipio de Xalisco, Nayarit, con base a las potestades legales, sancionó al conductor, derivado de un hecho de tránsito, donde se ocasionaron daños materiales y por ende derivado del arreglo conciliatorio rubricado por las partes involucradas, se vieron obligados a proceder legalmente conforme a la normatividad aplicable, desprendiéndose que la autoridad si fundamentó y motivó la competencia legal con que actuó. Asimismo, manifestó que en ningún momento la infracción bajo el número de folio ***** transgrede en perjuicio del actor lo consagrado por el artículo 16 de la Constitución Federal, toda vez que el proceder del agente operativo adscrito a Tránsito Municipal, fue en cumplimiento legal de su deber, ejecutándose el llenado de la respectiva boleta de infracción en el cual consta el modo, tiempo y lugar de como sucedieron las cosas y concatenada que fue con los documentos convenio, reporte de accidente, croquis del accidente y la constancia de no formulación de querrela, es decir, se plasmaron en todo momento todas y cada una de las formalidades que establece la reglamentación en cita, por lo que dicho concepto de impugnación es irrelevante y carente de todo sustento legal.

Por otra parte, en cuanto a la autoridad demandada, *****, policía vial, se tiene, que al no haber contestado la demanda, con fundamento en el artículo 136 de la Ley de Justicia¹³, se le tiene por confesa de los hechos que la parte actora le atribuyó, salvo que por pruebas rendidas legalmente o por hechos notorios, resultaran desvirtuados, por lo que en el caso en particular, se le tiene por confesa, respecto a la emisión de la boleta de infracción con folio ***** del nueve de octubre de dos mil veinticuatro, que constituye el acto impugnado.

Al respecto, una vez analizados los agravios expresados, la contestación, las pruebas, así como demás actuaciones que obran en el presente Juicio Contencioso Administrativo, esta Segunda Sala Unitaria Administrativa determina, por lo que refiere al segundo concepto de impugnación, en el cual la parte actora expresan que la boleta de infracción combatida carece de una debida motivación legal, al no precisar las circunstancias de modo, tiempo,

¹² Véase fojas 30 a 42 del expediente que se actúa.

¹³ "Artículo 136. Si la parte demandada no contesta dentro del término legal respectivo, o si lo hiciere, no se refiere a todos los hechos; el magistrado instructor tendrá por confesados los hechos que el actor le atribuye de manera precisa, salvo que por las pruebas rendidas legalmente, o por hechos notorios, resulten desvirtuados."

lugar y demás elementos que especificaran que en realidad hubiera realizado una conducta contraria a la ley, infringiendo lo previsto en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en efecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido de manera reiterada que entre las garantías de legalidad y seguridad jurídica previstas en el artículo 16 constitucional, se encuentra la relativa a que nadie puede ser molestado en su persona, posesiones o documentos, sino a virtud de mandamiento escrito de autoridad competente que **funde y motive** la causa legal del procedimiento.

Con referencia a lo anterior, es necesario precisar que, la exigencia de **fundamentación** es entendida como el deber que tiene la autoridad de expresar, los preceptos legales que regulen el hecho y las consecuencias jurídicas que pretenda imponer el acto de autoridad, en tanto, la exigencia de **motivación** se traduce en la expresión de las razones por las cuales la autoridad considera que los hechos en que basa su proceder, se encuentran probados y son precisamente los previstos en la disposición legal que afirma aplicar, precisando las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que hayan tenido en consideración para su emisión, en sustento a lo dicho, son aplicables las siguientes tesis jurisprudenciales:

1. **FUNDAMENTACION Y MOTIVACION.**¹⁴
2. **ACTOS DE MOLESTIA. REQUISITOS MÍNIMOS QUE DEBEN REVESTIR PARA QUE SEAN CONSTITUCIONALES.**¹⁵

De lo anterior, se infiere que la fundamentación y motivación de la boleta de infracción de tránsito, debe contener los siguientes elementos:

- a) Preceptos legales aplicables;
- b) Relato pormenorizado de los hechos, incluyendo elementos temporales, espaciales y circunstanciales; y
- c) Argumentación lógica jurídica que explique con claridad la razón por la cual los preceptos de ley que tienen aplicación al caso concreto.

Ahora, para el caso en concreto y conforme a la ley de la materia, los agentes de policía vial, cuando se percaten de que un conductor cometa una infracción, al transgredir alguna disposición del reglamento que traiga como

¹⁴ Tesis: 260, Aislada, de la Séptima Época, de la Instancia Segunda Sala, en materia Común, con registro 394216, Tomo VI, página 175; de la fuente Apéndice de 1995.

¹⁵ Tesis: I.3o.C.52.K, Aislada, de la Novena Época, de la Instancia de los Tribunales Colegiados de Circuito, en materia Común, con registro 184546, Tomo XVII, abril de 2003, página 1050; de la fuente Gaceta del Semanario Judicial de la Federación.

consecuencia una sanción, tienen la obligación de proceder conforme lo previsto por el artículo 184 del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Xalisco, Nayarit, que textualmente dice lo siguiente:

Artículo 184.- Los agentes, en el caso de que los conductores contravengan alguna de las disposiciones de este Reglamento, deberán proceder en la forma siguiente:

- 1.- Indicar al conductor, en forma ostensible, que debe detener la marcha del vehículo y estacionarlo en algún lugar en donde no obstaculice el tránsito.
- 2.- Identificarse con nombre, gafete que expida el Ayuntamiento y número de placa del vehículo que conduzca.
- 3.- Señalar al conductor la infracción que ha cometido, mostrando el artículo infringido, establecido en el presente Reglamento, así como la sanción a que se hace acreedor.
- 4.- Indicar al conductor que muestre su licencia, tarjeta de circulación, y en su caso, permiso de ruta de transporte de carga riesgosa.
- 5.- Una vez mostrados los documentos elaborar la boleta de infracción y entregar al infractor el original de dicha boleta para que pase a efectuar el pago a la Tesorería Municipal, y
- 6.- A los conductores de los vehículos con los que se cometan infracciones al presente Reglamento, los agentes al elaborar las infracciones que procedan, retendrán en garantía del pago de la boleta de infracción la licencia para conducir, la tarjeta de circulación o una placa y a falta de estas se retendrá el vehículo las que serán puestas a disposición de la Dirección de Seguridad Pública y Tránsito Municipal. Desde la identificación hasta el levantamiento del acta de infracción, se deberá proceder sin interrupción.

Por lo que, de la simple revisión de la boleta de infracción con folio ***** del nueve de octubre de dos mil veinticuatro¹⁶, se tiene que la fundamentación de la misma, fueron los artículos 42 y 173, los cuales estipulan lo siguiente:

Artículo 42.- Para conducir un vehículo de motor es necesario estar en pleno uso de facultades físicas y mentales, portar la licencia vigente correspondiente o documento que la supla y ampare precisamente la operación del vehículo y servicio de que se trate. Así mismo, para operar o conducir un vehículo de motor el conductor y acompañantes deberán utilizar el cinturón de seguridad.

Artículo 173.- El conductor de cualquier vehículo implicado en un accidente con saldo de muertos, lesionados o daños materiales a los vehículos u otras propiedades, debe inmediatamente detenerlo en el lugar del accidente o tan cerca como sea posible y permanecer en dicho sitio, hasta que tome conocimiento de los hechos la autoridad competente. La detención deberá ser hecha sin crear un peligro más para la circulación, procurando colocar las señales de protección.

Y la descripción de los hechos que motivaron la infracción de la boleta con folio ***** , fue el señalamiento de “Por participar en un hecho de tránsito. Falta de placas”, asimismo de la lectura de la referida boleta, se aprecia la hora y el lugar en que ocurrieron los hechos, de los datos correspondientes al conductor del vehículo, así como las características del vehículo infractor y los datos del agente que emitió la boleta de infracción.

Motivo por el cual, a juicio de esta Segunda Sala Unitaria Administrativa, considera que le asiste la razón a la parte actora, toda vez que de la simple

¹⁶ Visible a folio 5 del expediente que se actúa.

lectura de la boleta de infracción con folio *****¹⁷, a la cual se le otorga valor probatorio pleno en términos de los artículos 213 y 218¹⁸ de la Ley de Justicia, se advierte que **no cumple con una debida fundamentación y motivación**, ya que la autoridad demandada no estableció que sanción le correspondía por infracciones cometidas al Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Xalisco, Nayarit, previstas en su artículo 193, que en este caso en particular tuvieron que establecer el numeral 7, que estipula la sanción aplicable por incurrir en el supuesto del artículo 173 del citado reglamento, que expresamente dice:

Artículo 193.- Para la aplicación de las sanciones pecuniarias que resulten aplicables según determina este artículo, se tomarán como base la Unidad de Medida y Actualización vigente en el Estado de Nayarit en la fecha en la que sea cometida la infracción, la gravedad de la misma y la capacidad económica del infractor. ...

7. Causarán multa hasta por cincuenta UMAS, las infracciones a los artículos 36 fracción 2, artículos 46,69,84 párrafo 3; artículo 88; artículo 89 fracción 3; artículo 95; artículo 100 fracciones 14 y 15; artículo 106 fracción 6; artículos 107, 108, 111, 113 fracción 9, artículos 122, **173**. ...

Asimismo, la autoridad demandada, omitió asentar un relato pormenorizado de los hechos, que expresaran las circunstancias especiales y razones particulares por las cuales la autoridad consideró que los mismos se encontraban probados y previstos en la disposición legal infringida del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Xalisco, Nayarit, es decir, no expresó los pormenores del accidente de tránsito, omitiendo precisar cuál de los supuestos del multicitado artículo 173 del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Xalisco, Nayarit, se configuró, es decir si el accidente fue con saldo de muertos, lesionados o solo daños materiales, los datos del otro vehículo y conductor implicado, las circunstancias que provocaron del siniestro, y demás datos que fueron narrados al momento de contestar la demanda, como el hecho de que firmaron convenio, el reporte y croquis del accidente, evidenciado con ello que la boleta de infracción con folio *****¹⁹, infringe el derecho a la seguridad jurídica de la parte actora estipulado en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como el artículo 184 del Reglamento de Tránsito y Vialidad del Municipio de Xalisco, Nayarit.

De acuerdo con las razones lógicas y jurídicas planteadas, esta Segunda Sala Administrativa, determina que el segundo concepto de impugnación vertido por la parte actora, resulta **fundado y suficiente**, para declarar la invalidez lisa y llana de la boleta de infracción con número de folio ***** del nueve de octubre de dos mil veinticuatro, emitida por *****¹⁹, en su carácter de Policía Vial de la Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Protección Civil del Municipio de Xalisco, Nayarit, por configurarse en la especie la causal prevista en la fracción II, del artículo 231¹⁹ de la Ley de Justicia. Sirve de apoyo la tesis cuya fuente de localización, rubro y texto, son del tenor literal siguiente:

Novena Época
Instancia: SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA
ADMINISTRATIVA DEL "PRIMER CIRCUITO."

¹⁷ Visible a folio 5 del expediente que se actúa.

¹⁸ "Artículo 218.- Los documentos públicos hacen prueba plena."

¹⁹ Artículo 231.- Serán causas de invalidez de los actos impugnados: ...

II. La omisión de los requisitos formales que legalmente deban revestir los actos, cuando ello afecte las defensas del particular y trascienda al sentido de éstos; ...

Fuente: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*
Tomo: XV, Marzo de 2002
Tesis: I.6o.A.33 A
Página: 1350

FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN, FALTA O INDEBIDA. EN CUANTO SON DISTINTAS, UNAS GENERAN NULIDAD LISA Y LLANA Y OTRAS PARA EFECTOS.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido de manera reiterada que entre las garantías de legalidad y seguridad jurídica previstas en el artículo 16 constitucional, se encuentra la relativa a que nadie puede ser molestado en su persona, posesiones o documentos, sino a virtud de mandamiento escrito de autoridad competente que funde y motive la causa legal del procedimiento, y dicha obligación se satisface cuando se expresan las normas legales aplicables y las razones que hacen que el caso particular encuadre en la hipótesis de la norma legal aplicada. Ahora bien, el incumplimiento a lo ordenado por el precepto constitucional anterior se puede dar de dos formas, a saber: que en el acto de autoridad exista una indebida fundamentación y motivación, o bien, que se dé una falta de fundamentación y motivación del acto. La indebida fundamentación implica que en el acto sí se citan preceptos legales, pero éstos son inaplicables al caso particular; por su parte, la indebida motivación consiste en que en el acto de autoridad sí se dan motivos, pero éstos no se ajustan a los presupuestos de la norma legal citada como fundamento aplicable al asunto. **En este orden de ideas, al actualizarse la hipótesis de indebida fundamentación y motivación del acto reclamado, tal circunstancia se ubica en el supuesto previsto en la fracción IV del artículo 238 del Código Fiscal de la Federación y, por tanto, la nulidad debe ser lisa y llana, pues lo contrario permitiría a la autoridad demandada que tuviera dos o más posibilidades de fundar y motivar su acto mejorando su resolución, lo cual es contrario a lo dispuesto en la fracción II del artículo 239 del Código Fiscal de la Federación, lo que implica una violación a las garantías de legalidad y seguridad jurídica consagradas en los artículos 14 y 16 constitucionales.** En cambio, la falta de fundamentación consiste en la omisión de citar en el acto de molestia o de privación el o los preceptos legales que lo justifiquen; esta omisión debe ser total, consistente en la carencia de cita de normas jurídicas; por su parte, la falta de motivación consiste en la carencia total de expresión de razonamientos. Ahora bien, cuando se actualiza la hipótesis de falta de fundamentación y motivación del acto reclamado, tal circunstancia se ubica en el supuesto previsto en la fracción II del artículo 238 del Código Fiscal de la Federación y, por tanto, la nulidad debe ser para efectos, en términos de lo dispuesto en el párrafo final del numeral 239 del propio código.” (Énfasis añadido)

En este sentido, y de conformidad con el artículo 230, fracción III²⁰ de la Ley de Justicia, esta Segunda Sala Unitaria Administrativa se abstiene de entrar al otro concepto de impugnación planteado por la parte actora, al considerarlo innecesario, en atención a que en nada variaría el sentido de la presente sentencia. Sirve de apoyo el siguiente criterio jurisprudencial, cuyos datos de localización y rubro son del tenor siguiente:

Novena Época
Registro: 186983
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito
Jurisprudencia
Fuente: *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*
Tomo: XV, Mayo de 2002

²⁰ “Artículo 230. La sentencia que se dicte deberá contener:

III. El análisis de todas y cada una de las cuestiones planteadas por los interesados, salvo que el estudio de una o algunas sea suficiente para desvirtuar la validez del acto o disposición general impugnados;”

*Materia(s): Administrativa
Tesis: VI.2o.A. J/2
Página: 928*

CONCEPTOS DE IMPUGNACIÓN. CUANDO RESULTA FUNDADO ALGUNO DE NATURALEZA PROCEDIMENTAL, ES INNECESARIO EL ESTUDIO DE LOS RESTANTES.

El artículo 237 del Código Fiscal de la Federación establece la obligación por parte de las Salas del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, de estudiar en primer término aquellas causales de ilegalidad que den lugar a declarar la nulidad lisa y llana del acto impugnado, y en caso de que ninguna produzca ese resultado, proceder al análisis de aquellos conceptos de nulidad relacionados con la omisión de requisitos formales exigidos por las leyes, y de los vicios del procedimiento que afecten las defensas del promovente. No obstante lo anterior, el examen de todos los puntos controvertidos no debe entenderse en el sentido de que aun cuando resulte fundado un motivo de anulación de naturaleza procedimental, dichos órganos deban pronunciarse respecto de los restantes argumentos, puesto que ello resultaría innecesario si atañen a los actos realizados posteriormente a esa violación, ya que, en todo caso, al subsanarse tales irregularidades por la autoridad, es posible que ésta cambie el sentido de su determinación.”

Por lo expuesto y fundado, esta Segunda Sala Unitaria Administrativa;

RESUELVE

Primero. No se advirtieron de oficio causales de improcedencia, por lo que no se sobresee el presente juicio.

Segundo. La parte actora probó los hechos constitutivos de su acción, de conformidad con las consideraciones vertidas en la presente sentencia.

Tercero. Se declara la invalidez lisa y llana del acto administrativo controvertido, consistente en la boleta de infracción con número de folio ***** del nueve de octubre de dos mil veinticuatro, por los motivos vertidos en la presente sentencia.

Cuarto. En su oportunidad, una vez que cause ejecutoria la presente sentencia, sin previo acuerdo, remítase el presente expediente al archivo definitivo, como asunto totalmente concluido.

Notifíquese personalmente a la parte actora y por oficio a las autoridades demandadas.

Así lo resolvió y firma el suscrito Magistrado de la Segunda Sala Unitaria Administrativa del Tribunal de Justicia Administrativa de Nayarit, Licenciado **Juan Manuel Ochoa Sánchez**, ante la fe de la Secretaria Proyectista, Licenciada **Anabel Merel Díaz**.